

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

«МЕСТНЫЕ ВЛАСТИ И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО: ЖЕНЩИНЫ В РУКОВОДСТВЕ ГОРОДОВ ЕВРАЗИИ»

Женщины и девочки составляют половину населения планеты, что равнозначно половине потенциала человечества. Гендерное равенство, одно из важнейших прав человека, играет ключевую роль в деле обеспечения мира и согласия в обществе и полноценной реализации человеческого потенциала на основе устойчивого развития. Доказано, что вовлечение женщин в жизнь общества обеспечивает рост продуктивности и экономический рост. Участие представительниц женского пола в политической деятельности является неотъемлемой частью развития экономически сильного и социально обеспеченного общества.

Сегодня гендерное равенство является отдельной целью Повестки устойчивого развития до 2030 года. Одной из ее задач является обеспечение всестороннего и реального участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

В целях равного представительства полов в процессе принятия решений и расширения участия женщин в политической жизни **Организация Объединенных Наций рекомендует обеспечивать не менее 30% участия представителей одного пола в органах власти.**

ОГМВ придерживается данной рекомендации и старается обеспечить не менее 30% представленности женщин в Президиуме ОГМВ и во Всемирном совете. В ОГМВ функционирует постоянный комитет по гендерному равенству.

Обзор 2024

Данный обзор проводится в третий раз представляет собой количественную оценку гендерного равенства в руководстве крупных городов России, Казахстана, Узбекистана, Украины, Беларуси, Азербайджана, Армении, Грузии, Таджикистана, Туркменистана, Кыргызстана и Монголии. Предыдущие обзоры были проведены в 2019 и 2023 г.г.

В обзоре были рассмотрены 87 городов Армении, Азербайджана, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Узбекистана, Таджикистана. Сбор информации производился с февраля по март 2024 года и представленная информация актуальная на соответствующий период. Данные были собраны с официальных сайтов городов и дополнены информацией от муниципалитетов.

Исполнительная власть

Для исследования гендерного равенства в исполнительной власти рассматривается соотношение количества мужчин и женщин в руководстве. В «руководство» вошли должности главы исполнительной власти и его заместителей. В ряде городов руководитель аппарата также входит в состав руководства. Эта особенность варьируется от города к городу и была учтена.

В ходе исследования выяснилось, что женщины руководят исполнительной властью лишь в 5 городах из анализируемых в данном блоке 87. Это **Самара, Саратов, Челябинск, Липецк (Россия) и Вагаршапат (Армения)**.

Самое большое количество женщин в исполнительной власти городов показали **Иркутск и Красноярск** – по 6 женщин в руководстве.

Лидеры по количеству женщин в руководстве исполнительного органа		
1	Иркутск, Красноярск	6
2	Липецк	5
3	Балашиха	4

В процентном соотношении абсолютным лидером по представленности женщин становится **Липецк**, где 71,43% высших руководящих должностей в городской администрации, включая самого мэра, занимают женщины: 5 из 7. В обзоре 2023 года Липецк также был лидером по доле женщин в руководстве администрации (75%). Следующую позицию занимает **Рязань**, где доля женщин в руководстве составляет 60 %.

Лидеры по доле женщин в руководстве исполнительного органа		
1	Липецк	71,43%
2	Рязань	60,00%
3	Оренбург	50,00%
4	Иркутск	42,86%
5	Красноярск и Жалал-Абад	40,00%

Однако наиболее сбалансированным является результат **Оренбурга**, где мужчины и женщины разделили руководящие должности пополам (50%). На втором месте по гендерному балансу – **Иркутск** (жен.42,86/ муж.57,14%). На третьем – **Красноярск** (жен.40 / муж.60%), **Жалал-Абад** (жен.40 / муж.60%) и **Рязань** (жен.60 / муж.40%).

Лидеры по гендерному балансу в руководстве исполнительного органа		
1	Оренбург	50,00%
2	Иркутск	42,86%
3	Красноярск, Рязань, Жалал-Абад	60,00%
4	Пермь, Самара	37,50%
5	Балашиха, Бохтар, Гюмри, Вагаршапат, Ванадзор, Минск, Набережные Челны, Нарын, Тараз, Улан-Батор	33,33%

В **Перми** и **Самаре** также достигнут гендерный баланс 37,5% женщин и 62,5% мужчин. Важно отметить, что в прошлых обзорах 2019 и 2023 года в этих городах также были высокие показатели участия женщин в руководстве исполнительной власти. Пермь была лидером (50%) по данным 2019 года, а Самара (44%) по данным 2023 года.

Также гендерно сбалансированное руководство с соотношением 33,33% женщин и 66,67% мужчин демонстрируют **Балашиха, Ванадзор, Вагаршапат, Гюмри, Минск, Набережные Челны**.

Максимально приблизились к рекомендуемой ООН отметке в 30%: **Астрахань, Волгоград, Кемерово, Тюмень, Ярославль, (28,57%)**.

Женщины составляют более четверти (25%) руководства исполнительного органа в **Воронеже, Гомеле, Караколе, Кентау, Москве, Омске, Саратове, Тольятти, Уфе, Фергане, Челябинске**.

В 20 городах женщины совсем не представлены в руководстве исполнительных органов (0%). Это Андижан, Актау, Актобе, Атырау, Астана, Баку, Брест, Дархан, Джизак, Ереван, Киров, Куляб, Махачкала, Мингячевир, Могилев, Ош, Семей, Туркестан, Уральск, Шымкент,

По России средний уровень представленности женщин в руководстве исполнительного органа составил 22,7%. В обзоре рассматривались все города РФ с населением свыше 500 000 человек.

Средняя доля женщин в руководстве исполнительной власти по всем представленным в обзоре городам составляет 19,20%.

Городские советы

В данном блоке представлен обзор гендерного состава городских советов 82 городов. В 14 городах (17,07%) представительные органы власти возглавляют женщины. Это российские города Киров, Краснодар, Красноярск, Ростов-на-Дону, Барнаул, Екатеринбург, Липецк, Новокузнецк, Оренбург, Рязань, Тюмень, а также Вагаршапат (Армения), Гомель (Белоруссия), Актобе (Казахстан).

Количественно больше всех женщин представлено в городских советах Еревана (24), Минска (22) и Москвы (19). Самая высокая доля женщин депутатов представлена в следующих городах:

- Нукус, Узбекистан (51,72%)
- Джизак, Узбекистан (45,83%)
- Мингячевир, Азербайджан (44,44%)
- Самарканд, Узбекистан (43,33%)
- Душанбе, Таджикистан (42,86%)
- Москва, Россия (42,22%)

Рекомендованной ООН отметки 30% и выше достигли Барановичи (38,46%), Нижний Новгород (37,14%), Ереван (36,92%), Минск (36,67%), Ванадзор (36,36%), Гюмри (36,36%), Ярославль (35,29%), Хужжанд (35%), Вагаршапат (33,33%), Кемерово (33,33%), Киров (33,33%), Барнаул (32,5%), Рязань (32,5%), Могилев (32,5%), Самара (32,43%), Фергана (31,25%) Ош (31,11%), Красноярск (30,56%), Брест (30%), Гомель (30%).

Всего из рассматриваемых в данном разделе 82 городов гендерный баланс в городских советах демонстрируют 26 городов, это 31,7%. Еще 14 (17,07%) городов приблизились к гендерному балансу с показателями участия женщин от 25 до 29,99%. Лишь в одном городе – Гяндже – в представительный орган не избрано ни одной женщины.

В Баку нет городского совета. Баку разделен на муниципалитеты, которые имеют свои муниципальные советы. В это связи данные Баку не были занесены в таблицу. По данным Ассоциации городских муниципалитетов Азербайджана суммарные данные по муниципалитетам Баку не изменились с прошлого года и имеют следующие значения:

«В 12 административных районах города Баку действуют 53 муниципалитета. На последних выборах 23 декабря 2019 года муниципальными членами города Баку были избраны 727 депутатов, из них 327 женщин, что

составляет 44,98%. При этом 7 женщин работают председателями муниципалитетов, а около 15 женщин – заместителями председателя. Также в каждом из 12 административных районов города Баку одним из заместителей главы исполнительной власти является женщина».

Женщины возглавляют городские советы 14 городов. Это Барнаул, Екатеринбург, Киров, Краснодар, Красноярск, Липецк, Новокузнецк, Оренбург, Ростов-на-Дону, Рязань, Тюмень, Вагаршапат, Гомель, и Актобе. В прошлом году городские советы Гомеля, Екатеринбурга, и Тюмени возглавляли мужчины.

Средний показатель представленности женщин в рассматриваемых городских советах составляет **24,22%**.

Средний показатель участия женщин

Средний показатель участия женщин в руководстве города — это среднее значение представленности женщин в исполнительной и представительной ветвях власти города.

В 2024 году с показателем в 48,21% лидирует **Липецк**, который был лучшим по данному показателю и в прошлом году. На втором месте с показателем в 46,25% находится **Рязань**. Тройку лидеров с показателем в 35,28% замыкает **Красноярск**. С близкими показателями также высоко поднялись **Минск** (35%), **Самара** (34,97%), **Гюмри** (34,85%) и **Ванадзор** (34,85%), **Нукус** (34,20%), **Москва** (33,61%), **Вагаршапат** (33,33%), **Жалал-Абад** (32,9%), **Ярославль** (31,93%), **Набережные Челны** (31,11%), **Кемерово** (30,95%) и **Самарканд** (30%).

К отметке 30% также приблизились **Тараз** (29,63%), **Нарын** (29,57%) и **Барановичи** (29,23%),

Общий средний показатель участия женщин в рассматриваемых городах составил 21,71%. Это выше чем в 2023 (20,31%) и 2019 (18,5%) годах.

Динамика показателей

Отмечается позитивная динамика участия женщин в руководстве городами.

	2019	2023	2024
Средняя доля женщин в руководстве исполнительной власти	17,7 %	18,05 %.	19,20 %.
Средний показатель представленности женщин в городских советах	19,3%	21,40 %	24,22 %

Подробнее остановимся на изменении доли женщин в городских советах. Рассматривая отдельные города, стоит отметить **Москву** и **Душанбе** где, с 2019 года доля участия женщин в городских советах стабильно составляет более 40%.

Максимальный прирост доли женщин продемонстрировал **Нижний Новгород** – с 14,9% в 2019 году до 37,14% в 2024 году.

Значительно улучшил свои показатели **Ош** – с 11,1 % в 2019г. до 31,11 в 2024 году. Рекомендуемую ООН отметку обогнал и **Минск**. Доля женщин выросла с 24,6% в 2019 году до 36,67 в 2024 г. Гомель, Красноярск, Могилев, Рязань в этом году также достигли рекомендуемой ООН доли участия женщин 30%.

Позитивные изменения, отмечаются:

в Новосибирске с 8% в 2019 до 20% в 2024

в Ростов-на-Дону 12,5% в 2019 до 17,5% в 2024

в Ярославле с 31,59% в 2023 до 35,39% в 2024

в Гродно с 16,67% в 2023 до 22,58% в 2024

в Астане с 22,7% в 2019 до 26,47% в 2024

в Актобе с 22,2% в 2019 до 25,93 в 2024

в Набережных Челнах с 27,27% в 2023 году до 28,89 в 2024 году

в Шымкенте с 11,1% в 2019 году до 21,88 в 2024

Итоги

Женщины занимают достойное место в управлении городами Евразии и играют очень весомую роль во всех сферах жизни, в том числе в органах муниципальной власти. Как показывает обзор с каждым годом женщины Евразии активнее вовлекаются в местную политику, количество женщин-руководителей растет. Однако большинство городов еще не достигло рекомендуемого ООН минимального участия. Обеспечение гендерного равенства – это продолжительный процесс продвижения женщин в органы местной власти, предполагающий обретение ими необходимого управленческого опыта, появление у них устойчивой и сильной мотивации к муниципальной деятельности.